

Juan Andrés Monserrate-Miranda; Gladis Margot Proaño-Reyes; Gerardo Ramos-Serpa; Goría Alejandra Doria-Mury

<https://doi.org/10.35381/raji.v8i1.3401>

## **Intervención situacional en los espacios turísticos de la ciudad de pedernales, Ecuador**

### **Situational intervention in the tourist areas of the city of Pedernales, Ecuador**

Juan Andrés Monserrate-Miranda

[pg.juanamm60@uniandes.edu.ec](mailto:pg.juanamm60@uniandes.edu.ec)

Universidad Regional Autónoma de Los Andes, Ambato, Tungurahua  
Ecuador

<https://orcid.org/0000-0003-0759-5150>

Gladis Margot Proaño-Reyes

[posgrado@uniandes.edu.ec](mailto:posgrado@uniandes.edu.ec)

Universidad Regional Autónoma de Los Andes, Ambato, Tungurahua  
Ecuador

<https://orcid.org/0000-0003-1653-5889>

Gerardo Ramos-Serpa

[geradoramos@uniandes.edu.ec](mailto:geradoramos@uniandes.edu.ec)

Universidad Regional Autónoma de Los Andes, Ambato, Tungurahua  
Ecuador

<https://orcid.org/0000-0003-3172-555X>

Goría Alejandra Doria-Amury

[posgrado@uniandes.edu.ec](mailto:posgrado@uniandes.edu.ec)

Universidad Regional Autónoma de Los Andes, Ambato, Tungurahua  
Ecuador

<https://orcid.org/0000-0002-6883-4197>

Recibido: 15 de mayo 2023

Revisado: 20 junio 2023

Aprobado: 15 de agosto 2023

Publicado: 01 de septiembre 2023

Juan Andrés Monserrate-Miranda; Gladis Margot Proaño-Reyes; Gerardo Ramos-Serpa; Goría Alejandra Doria-Mury

## RESUMEN

El objetivo general de la investigación fue analizar jurídicamente la intervención situacional en los espacios turísticos de la ciudad de Pedernales, Ecuador. La presente investigación utilizó el método cuantitativo el cual produce datos descriptivos, que se originan por la recolección de datos. Apoyado en la revisión documental-bibliográfica. Además, se aplicó el método inductivo-deductivo. Se planteó además el método analítico-sintético. Se concluye que, dentro de la globalización del fenómeno delincuencia y criminal; la respuesta a estos problemas de inseguridad no solo debe ser a posteriori del cometimiento de estos, sino que juega un papel importante la prevención, teniéndola como punto de partida para brindar una solución a la problemática de inseguridad mediante la creación de las indispensables políticas públicas locales de prevención y que garanticen la coexistencia segura y pacífica de los habitantes.

**Descriptor:** Medidas de seguridad; derechos civiles; administración pública. (Tesoro UNESCO).

## ABSTRACT

The general objective of the research was to legally analyze the situational intervention in the tourist areas of the city of Pedernales, Ecuador. The present research used the quantitative method which produces descriptive data, originating from data collection. Supported by the documentary-bibliographic review. In addition, the inductive-deductive method was applied. The analytical-synthetic method was also used. It is concluded that, within the globalization of the delinquency and criminal phenomenon; the response to these problems of insecurity should not only be a posteriori of the commission of these, but that prevention plays an important role, having it as a starting point to provide a solution to the problem of insecurity through the creation of the indispensable local public policies of prevention and that guarantee the safe and peaceful coexistence of the inhabitants.

**Descriptors:** Security measures; civil rights; public administration. (UNESCO Thesaurus).

Juan Andrés Monserrate-Miranda; Gladis Margot Proaño-Reyes; Gerardo Ramos-Serpa; Goría Alejandra Doria-Mury

## INTRODUCCIÓN

El desarrollo sostenible no puede hacerse realidad sin que haya paz y seguridad, y la paz y la seguridad corren peligro sin el desarrollo sostenible (Asamblea General de las Naciones Unidas, 2019), por lo tanto, un componente de esta seguridad es atacar los diferentes fenómenos que la amenazan. La inseguridad es una problemática que afecta al desarrollo de un Estado en diversos aspectos, por ejemplo, reduciendo la calidad de vida de sus ciudadanos, ocasionando mayor angustia y ansiedad en ellos; deteriora la convivencia ciudadana e interacción social con otros ciudadanos, generando el deterioro e incluso el abandono del espacio público y finalmente se ocasiona un alto costo económico al Estado.

La prevención de la violencia y el delito es una prioridad estratégica para la región e instruye a los Estados Miembros en el desarrollo e implementación de políticas públicas, programas e iniciativas en materia de prevención de la violencia y el delito (Asamblea General de la Organización de Estados Americanos, 2014).

Por otra parte el gobierno nacional, al igual que los gobiernos locales y seccionales lideran cada vez más esfuerzos a través de estrategias y acciones para implementar políticas de control y prevención de la inseguridad, para ello se utiliza y se obtiene la mayor cantidad de información confiable, certera, oportuna y precisa referente a los hechos delictivos, mediante la utilización de estadísticas oficiales (cuerpos de seguridad, sistema judicial, etc.), sin embargo no hay que ignorar a la conocida “cifra negra” o hechos delictivos no denunciados, los cuales pueden ser obtenidos mediante la aplicación de diferentes encuestas o entrevistas que nos permitan plasmar la percepción de inseguridad de la ciudadanía en un determinado período de tiempo o espacio.

Esta información recopilada a su vez nos permite desarrollar la interpretación de fenómenos delictuales y respalda la toma de decisiones en cuanto a la aplicación de políticas públicas para la prevención de los delitos y demás comportamientos que afectan a la seguridad ciudadana y la sana convivencia. Asimismo, dentro del Manual de Criminología de la Universidad de Oxford, Crawford y Evans (2016) mencionan que: la prevención situacional del delito es un enfoque orientado a disminuir la

Juan Andrés Monserrate-Miranda; Gladis Margot Proaño-Reyes; Gerardo Ramos-Serpa; Goría Alejandra Doria-Mury

oportunidad de éste y a reducir la percepción de inseguridad dentro de la población en determinados espacios urbanos a través de estrategias orientadas a modificar ciertos factores y condiciones de riesgo físico espacial, mediante políticas o acciones enfocadas a la proyección de la convivencia y/o diseño del entorno urbano, generando la creación o regeneración de espacios públicos de calidad, que sean seguros e integradores.

Se hace referencia en la intervención situacional como base científica la Teoría de las Ventanas Rotas que según Wilson y Kelling (1982) considera que los espacios abandonados transmiten una idea de deterioro, de desinterés, de despreocupación que va rompiendo códigos de convivencia, como de ausencia de ley, de normas, de reglas, lo que, desde un punto de vista criminológico, se concluye que el delito es alto en las zonas donde el descuido, la suciedad, el desorden y el maltrato son mayores. En tanto el autor Bacuilima (2016) hace mención del abandono de los espacios públicos manifestando que el abandono de los espacios públicos por parte de los ciudadanos ha dado paso al empoderamiento de actividades de desorden o delictivas, de personas o grupos que generan una percepción de inseguridad y sobre todo ha desarrollado en los ciudadanos el miedo a lo público, el miedo a lo exterior.

La seguridad ciudadana no tiene que ver sólo con más fuerza policial, sino con diseñar espacios públicos que eviten las oportunidades de que se produzcan delitos, con intervenir a tiempo en la familia, en la escuela, en grupos de jóvenes, en los establecimientos comerciales y en la administración para realizar el trabajo situacional y preventivo. Cebrían y Suárez (2021) señalan que se busca atacar los factores del desarrollo urbano de las ciudades que las vuelven más propicias para la vida delictiva, comprometiendo potenciales medidas de prevención situacional (Basombrío, 2012). Según Muggah (2019), para ser efectivos en los temas de prevención en colaboración con las fuerzas del orden público, los ciudadanos deben hacerse cargo de su propia seguridad. Esto sin requerir el uso del vigilantismo o a la creación de milicias o fuerzas paramilitares, sino más bien propiciar la creación y recuperación de espacios que faciliten a la ciudadanía el trabajo conjunto con la policía y los demás grupos cívicos para garantizar la seguridad en los vecindarios; en tanto que los diferentes tipos de

Juan Andrés Monserrate-Miranda; Gladis Margot Proaño-Reyes; Gerardo Ramos-Serpa; Goría Alejandra Doria-Mury

condiciones de seguridad y de estrategias de intervención suelen juntarse en la práctica, cobrando importancia aquellos factores vinculados a la lógica de desarrollo urbano y mantenimiento de los bienes públicos de la mayoría de las ciudades que, por un sin número de razones, se vuelven más propicias para la vida delictiva y, en cambio, poco favorables a propiciar espacios de convivencia pacífica.

En la ciudad de Pedernales, provincia de Manabí; a raíz del terremoto que azotó la ciudad en abril del 2016 gran parte de las edificaciones fueron destruidas por la fuerza de la naturaleza, en tanto que otras, al no tener las condiciones para volver a ser habitadas, fueron demolidas. A pesar de que gran parte de estas edificaciones fueron reconstruidas, existe un número de ellas que actualmente son terrenos baldíos incluso que han llegado a convertirse en bienes mostrencos, los cuales proliferan y ayudan a que no solo exista delincuentes que se refugien en ellos, si no que afecta directamente a la percepción de seguridad del espacio turístico de la ciudad de Pedernales, por lo que se planteó como problema de investigación la falta de intervención situacional en los espacios turísticos de la ciudad de Pedernales provincia de Manabí ocasiona la presencia de delincuentes.

En la presente investigación se plantea como objetivo general analizar jurídicamente la intervención situacional en los espacios turísticos de la ciudad de pedernales, Ecuador.

## **MÉTODO**

La presente investigación utiliza el método cuantitativo el cual produce datos descriptivos, que se originan por la recolección de datos. Apoyado en la revisión documental-bibliográfica. Además, se aplica el método inductivo-deductivo, el cual sugiere que para encontrar una verdad se deben buscar los hechos y no basarse en meras especulaciones, además de partir de afirmaciones generales para llegar a específicas (Dávila, 2006). Se plantea además el método analítico-sintético por medio del cual, se descompone un todo en partes extrayendo cualidades, componentes, relaciones y más para posteriormente unir las partes analizadas y con ello descubrir características y relaciones entre los elementos (Rodríguez y Pérez, 2017).

Juan Andrés Monserrate-Miranda; Gladis Margot Proaño-Reyes; Gerardo Ramos-Serpa; Goría Alejandra Doria-Mury

## RESULTADOS

La seguridad ciudadana constituye uno de los temas prioritarios dentro de todo Estado, enmarcándose en la respuesta a un derecho humano tal como se hace referencia en el Art. 3 de la Declaración Universal de Derechos Humanos el que contempla que todo individuo tiene derecho a la vida, a la libertad y a la seguridad de su persona; igualmente reconocido en el Art. 9.1 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos que dispone que todo individuo tiene derecho a la libertad y a la seguridad personal; en tanto que en el Ecuador, la seguridad ciudadana se enmarca conforme lo que rige la Constitución, así en el Art. 3 numeral 8, como un deber primordial del Estado consta el garantizar a sus habitantes el derecho a una cultura de paz, a la seguridad integral y a vivir en una sociedad democrática y libre de corrupción.

Dentro del análisis de la prevención del delito, se define como el resultado de todas las iniciativas públicas y privadas, distintas de la aplicación del derecho penal, destinadas a la reducción del daño causado por actos definidos como delitos por el Estado. La Constitución de la República del Ecuador, en su Art. 31, determina que toda persona tiene derecho al disfrute pleno de la ciudad y de sus espacios públicos, bajo los principios de sustentabilidad, justicia social, respeto a las diferentes culturas urbanas y equilibrio entre lo urbano y rural. El ejercicio del derecho a la ciudad se basa en la gestión democrática de ésta, en la función social y ambiental de la propiedad y de la ciudad, y en ejercicio pleno de la ciudadanía. Las estrategias y demás medidas encaminadas a la prevención y reducción de los índices de delitos y sus posibles consecuencias para las personas y el ambiente en que se desarrollan, no están limitadas únicamente a la realización de acciones represivas o de acción posterior al cometimiento del delito.

Dentro de este concepto se analiza la falta de intervención situacional en los diferentes espacios turísticos en la ciudad de Pedernales, a raíz del movimiento sísmico acaecido en el año 2016 que tuvo como epicentro a la referida ciudad, ya que después de este evento muchas propiedades públicas, privadas y demás terrenos quedaron abandonados, deteriorados y botados sin una recuperación apropiada, constituyendo

Juan Andrés Monserrate-Miranda; Gladis Margot Proaño-Reyes; Gerardo Ramos-Serpa; Goría Alejandra Doria-Mury

terrenos que propician el accionar delincencial y a su vez constituyen terrenos mostrencos del medio urbano tal como lo reafirma el Municipio de Pedernales (2019) mediante su Ordenanza de Legalización de Terrenos, donde indica que existe una gran cantidad de bienes de dominio público y privado que al momento se encuentran en calidad de abandono y que no han sido legalizados; se obtuvo y recopiló datos estadísticos reales obtenidos mediante la aplicación de una encuesta dirigida a una muestra de la población de estudio, donde se evidencia como resultado que efectivamente el abandono, el deterioro de espacios públicos y la falta de intervención situacional en espacios turísticos de la ciudad de Pedernales generan una percepción de inseguridad y facilita la presencia de delincuentes.

Por último, como resultado de la observación realizada en el lugar objeto de estudio se obtiene como resultado que es preocupante la presencia de espacios públicos y privados abandonados a lo largo de la zona turística de la ciudad de Pedernales, y es evidente la despreocupación para dar el tratamiento adecuado a estas áreas, así como la falta de intervención situacional y el poco interés que existe tanto por parte de las autoridades locales como por parte de la ciudadanía y el conjunto de comerciantes del sector, quienes a pesar de la identificación del problema no generan la cohesión pertinente para contrarrestar el problema, creando una verdadera cultura de seguridad para así evitar la presencia de delincuentes y de otras situaciones no deseadas que impiden el desarrollo normal de sus vidas cotidianas.

## **DISCUSIÓN**

El punto de partida del presente proceso investigativo consiste en dar una respuesta mediante la implementación de políticas públicas locales enfocadas al fenómeno de la inseguridad ciudadana, si bien la prevención del delito no es la única manera de solucionar la problemática delincencial y criminal, ésta forma parte de un gran sistema articulado de estrategias e ideas que permitan una correcta ejecución de una serie de actividades encaminadas específicamente a la lucha contra toda amenaza, toda conducta delincencial y todo síntoma de violencia que no permita el correcto

Juan Andrés Monserrate-Miranda; Gladis Margot Proaño-Reyes; Gerardo Ramos-Serpa; Goría Alejandra Doria-Mury

desarrollo, convivencia pacífica y el goce de derechos de los habitantes en un espacio determinado.

La verificación de la realidad expuesta a lo largo de este trabajo investigativo es evidente, al observar diariamente la realidad que se presenta de forma cotidiana en los espacios turísticos de la ciudad de Pedernales, ya que se evidencia una cantidad de espacios abandonados que hoy en día se han convertido en botaderos de basura, conocidos como “fumaderos” y puntos de reunión de personas dedicadas a actos ilícitos, lo cual sin ninguna duda contribuye a la inseguridad.

La estrategia de seguridad orientada a la prevención situacional debe incluir un eje de limpieza, adecentamiento y recuperación de los espacios abandonados a fin de que esto aporte significativamente en cuanto a la percepción de seguridad que tiene el turista que visita la ciudad, así como también ayude a la reducción de los índices delincuenciales y se propenda a eliminar las oportunidades que pueda tener el presunto delincuente para refugiarse en estos lugares. El deterioro de todos estos espacios contribuye a que los delincuentes se oculten en éstos, facilitando la comisión de delitos, así como la venta y consumo de sustancias ilícitas, generando inseguridad en su entorno.

## **CONCLUSIONES**

Dentro de la globalización del fenómeno delincencial y criminal; la respuesta a estos problemas de inseguridad no solo debe ser a posteriori del cometimiento de estos, sino que juega un papel importante la prevención, teniéndola como punto de partida para brindar una solución a la problemática de inseguridad mediante la creación de las indispensables políticas públicas locales de prevención y que garanticen la coexistencia segura y pacífica de los habitantes. Actualmente, las diferentes ciudades revelan problemas en cuanto a su organización territorial, a la desigualdad, a la marcada discriminación por estratos sociales, a la clasificación de barrios por medio de fenómenos; y todo esto provoca que el desarrollo y la seguridad no sea equitativos en todos los sectores de la ciudad, por lo tanto, no se da un correcto abordaje a través



Juan Andrés Monserrate-Miranda; Gladis Margot Proaño-Reyes; Gerardo Ramos-Serpa; Goría Alejandra Doria-Mury

de la prevención situacional a los lugares considerados de riesgo para la ciudadanía y que facilitan la presencia de delincuentes.

## **FINANCIAMIENTO**

No monetario.

## **AGRADECIMIENTO**

A la Universidad Regional Autónoma de los Andes, por motivar el desarrollo de la Investigación.

## **REFERENCIAS CONSULTADAS**

- Asamblea General de la Organización de Estados Americanos (2014). Red Interamericana de Prevención de la Violencia y del Delito. [Inter-American Network for the Prevention of Violence and Crime]. Resolución 2866, Asunción, Paraguay.
- Asamblea General de las Naciones Unidas (2019). Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. [Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development].
- Bacuilima, M. F. (2016). Análisis de la efectividad de las medidas de seguridad pública en la prevención del delito en la parroquia El Sagrario desde enero hasta agosto 2016. [Analysis of the effectiveness of public safety measures in crime prevention in El Sagrario parish from January to August 2016]. Tesis de Especialización. Universidad de Cuenca.
- Basombrío, C. (2012). ¿Qué hemos hecho? Reflexiones sobre respuestas y políticas públicas frente al incremento de la violencia delincriminal en América Latina. [What have we done? Reflections on responses and public policies to the increase in criminal violence in Latin America]. *Woodrow Wilson Center Reports on the Americas*, 30, 42.
- Cebrían Benito, R., y Suárez Tejera, Y. (2021). La prevención situacional como estrategia para la reducción de los hechos violentos en locales nocturnos de La Habana. [Situational prevention as a strategy for the reduction of violent acts in Havana's nightlife venues]. *Boletín ONBC. Revista Abogacía*, (65). <https://n9.cl/5c1ps>
- Crawford, T., y Evans, K. (2016). Crime Prevention and Community Safety. In Oxford Handbook of Criminology (6<sup>th</sup>. Ed.). Oxford University Press.

Juan Andrés Monserrate-Miranda; Gladis Margot Proaño-Reyes; Gerardo Ramos-Serpa; Goría Alejandra Doria-Mury

- Dávila Newman, G. (2006). El razonamiento inductivo y deductivo dentro del proceso investigativo en ciencias experimentales y sociales. [Inductive and deductive reasoning within the research process in experimental and social sciences]. *Laurus*, 12(Ext), 180-205. <https://n9.cl/nx847>
- Muggah, R. (2018). El auge de la seguridad ciudadana en América Latina y el Caribe. [The rise of citizen security in Latin America and the Caribbean]. *Revue internationale de politique de développement*. <https://doi.org/10.4000/poldev.2512>
- Rodríguez, A., y Pérez, A. O. (2017). Métodos científicos de indagación y de construcción del conocimiento. [Scientific methods of inquiry and knowledge construction]. *Revista EAN*, 82, 179-200. <https://doi.org/10.21158/01208160.n82.2017.1647>
- Wilson, J. Q., y Kelling, G. L. (1982). Broken Windows: The Police and Neighborhood Safety.