

Ingrid Joselyne Díaz-Basurto; Keila Lissbeth Zabala-Balladares; Wendy Geovanna Jiménez-Andrade;  
Jeyley Tamara Córdova-Tubay

<http://dx.doi.org/10.35381/racj.v7i2.2397>

## **Crisis del sistema penitenciario en Ecuador**

## **Crisis of the penitentiary system in Ecuador**

Ingrid Joselyne Díaz-Basurto

[uq.ingriddiaz@uniandes.edu.ec](mailto:uq.ingriddiaz@uniandes.edu.ec)

Universidad Regional Autónoma de los Andes, Quevedo, Los Ríos  
Ecuador

<https://orcid.org/0000-0003-2934-4010>

Keila Lissbeth Zabala-Balladares

[keilalzb44@uniandes.edu.ec](mailto:keilalzb44@uniandes.edu.ec)

Universidad Regional Autónoma de los Andes, Quevedo, Los Ríos  
Ecuador

<https://orcid.org/0000-0002-7489-7557>

Wendy Geovanna Jiménez-Andrade

[wendygja54@uniandes.edu.ec](mailto:wendygja54@uniandes.edu.ec)

Universidad Regional Autónoma de los Andes, Quevedo, Los Ríos  
Ecuador

<https://orcid.org/0000-0003-1451-2392>

Jeyley Tamara Córdova-Tubay

[jeyleytct71@uniandes.edu.ec](mailto:jeyleytct71@uniandes.edu.ec)

Universidad Regional Autónoma de los Andes, Quevedo, Los Ríos  
Ecuador

<https://orcid.org/0000-0003-3237-3533>

Recibido: 15 de junio 2022

Revisado: 10 de agosto 2022

Aprobado: 15 de septiembre 2022

Publicado: 01 de octubre 2022

Ingrid Joselyne Díaz-Basurto; Keila Lissbeth Zabala-Balladares; Wendy Geovanna Jiménez-Andrade;  
Jeyley Tamara Córdova-Tubay

## RESUMEN

En la presente investigación se planteó como objetivo general analizar jurídicamente la crisis del sistema penitenciario en Ecuador. El planteamiento realizado por los investigadores para el desarrollo de la metodología, fue a partir del enfoque cuantitativo, mediante la indagación, recolección y análisis crítico documental y referencial bibliográfico, basándose en la exploración metódica, rigurosa y profunda de diversas fuentes documentales conformadas por artículos, normas y leyes, describiendo los hallazgos encontrados. En la investigación, se empleó como técnica la revisión documental. Se concluye que, la injerencia política ha denotado inestabilidad en los cargos de directores de los centros de rehabilitación y directores departamentales, limitando de esta forma el desarrollo de planes y programas de rehabilitación social. El hacinamiento carcelario es un problema social, así que los aportes que puedan ser ofrecidos por el estudio que se realizó sobre el tema, se convertirán sin duda alguna en un importante referente para el Gobierno Nacional.

**Descriptor:** Prisión; sanción penal; justicia. (Palabras tomadas de Tesauro UNESCO).

## ABSTRACT

The general objective of this research was to legally analyze the crisis of the penitentiary system in Ecuador; the approach taken by the researchers for the development of the methodology was based on the quantitative approach, through the investigation, collection and critical analysis of documents and bibliographic references, based on the methodical, rigorous and deep exploration of different documentary sources made up of articles, norms and laws, describing the findings. Documentary review was used as a research technique. It is concluded that political interference has denoted instability in the positions of directors of rehabilitation centers and departmental directors, thus limiting the development of social rehabilitation plans and programs. Prison overcrowding is a social problem, so the contributions that can be offered by the study conducted on the subject will undoubtedly become an important reference for the National Government.

**Descriptors:** Prison; criminal sanction; justice. (words taken from UNESCO Thesaurus).

Ingrid Joselyne Díaz-Basurto; Keila Lissbeth Zabala-Balladares; Wendy Geovanna Jiménez-Andrade;  
Jeyley Tamara Córdova-Tubay

## INTRODUCCIÓN

El problema del hacinamiento carcelario o penitenciario, data desde los años 90, sin embargo, a pesar de tener casi 25 años de estar presentándose en Ecuador, y de los múltiples pronunciamientos de la Corte Constitucional y de las Entidades Defensoras de Derechos Humanos, entre otros, acerca de la vulneración que se presenta con esta situación a los derechos de las personas privadas de la libertad, aún no se vislumbra una verdadera solución a esta situación problemática que afecta a miles de reclusos y por ende a sus familias y a la sociedad en general. (Villamizar, 2016).

Por otro lado, Víctor Enrique Guallas Gutama, defensor del agua y del territorio, fue asesinado en Ecuador mientras se encontraba preso. En 2019, como miles de ecuatorianos más, salió a protestar contra el alza del petróleo, pero fue detenido, condenado a cinco años de prisión y ahora es una de las víctimas más recientes de la crisis carcelaria que enfrenta el país. (Arellano, 2021). El campesino de 50 años está entre las 62 personas privadas de la libertad asesinadas durante el motín ocurrido entre el 12 y la madrugada del 13 de noviembre de 2021 en el Centro de Rehabilitación Social de Varones N. 1 de Guayaquil, conocido también como la Penitenciaría del Litoral, la cárcel más grande y poblada del Ecuador. En este sentido, las masacres acaecidas en la Cárcel N°1 de la ciudad de Guayaquil, también conocida como penitenciaría del Litoral, siendo la quinta peor cárcel de la región. Para poner en contexto la situación, se tiene que dichas masacres fueron causadas por el motín que se produjo el 29 de septiembre en el año 2021. (Zibell, 2021).

Como se puede observar, se vulneran los derechos humanos de las personas del sistema carcelario de Ecuador y cabe recalcar que la Constitución de la República del Ecuador. (2008), establece que las personas privadas de libertad son un grupo prioritario porque están bajo la tutela del Estado, lo cual significa que el gobierno tiene un deber reforzado de cuidarlos y de proteger sus derechos humanos, pero también es responsabilidad de toda la sociedad.

Las personas privadas de libertad, independientemente del delito que hayan cometido, son sujetos de derechos, lo dice la (Constitución de la República del Ecuador, 2008)

Ingrid Joselyne Díaz-Basurto; Keila Lissbeth Zabala-Balladares; Wendy Geovanna Jiménez-Andrade;  
Jeyley Tamara Córdova-Tubay

y la Declaración Universal de Derechos Humanos. El problema es que no se los trata como tal. El antropólogo Jorge Núñez, fundador del Centro de Etnografía Interdisciplinaria Kaleidos, dice que la población penitenciaria es tratada como objeto. Estas personas son deshumanizadas y, por ende, se llega a creer que no merecen la misma dignidad que el resto de la población. (Montaño, 2021). Es obligación del Estado de ejercer un control eficiente en los centros penitenciarios y prevenir actos violentos con el fin de garantizar la seguridad humana de las personas. (Gaspar Santos, 2022, p. 238). La Convención Americana sobre Derechos Humanos (OEA, 1969), en los términos del artículo 5 establece que toda persona privada de libertad tiene derecho de ser tratado con el respeto debido a la dignidad inherente como ser humano y el Estado debe garantizarle el derecho a la vida

La presente investigación se considera pertinente en torno a su importancia, donde se trata de evidenciar la crisis carcelaria que existe en el país y como los centros privativos de libertad se encuentran en un caos total con las masacres, motines y eventos de este tipo que ocasiona una crisis con una magnitud tan grande que puede paralizar a un país, en este punto es necesario que se tome medidas para evitar o reducir este tipo de eventos dentro de estos centros de rehabilitación.

Se plantea como objetivo general analizar jurídicamente la crisis del sistema penitenciario en Ecuador.

## **METODOLOGÍA**

El planteamiento realizado por los investigadores para el desarrollo de la metodología, es a partir del enfoque cuantitativo, mediante la indagación, recolección y análisis crítico documental y referencial bibliográfico, basándose en la exploración metódica, rigurosa y profunda de diversas fuentes documentales conformadas por artículos, normas y leyes entre otros, describiendo los hallazgos encontrados. En la investigación, se ha empleado como técnica la revisión documental.

Ingrid Joselyne Díaz-Basurto; Keila Lissbeth Zabala-Balladares; Wendy Geovanna Jiménez-Andrade;  
Jeyley Tamara Córdova-Tubay

## RESULTADOS

El Caso de Víctor Enrique Guailas Gutama, quien era oriundo de la comunidad San Pedro de Yumate, en Molleturo, provincia del Azuay. Era un campesino con discapacidad auditiva que arrendaba una parcela para poder trabajarla. No generaba mucho, sino lo necesario para comercializar un poco y sostener a su familia. (Arellano, 2021). Fue parte de un proceso organizacional comunitario que inició hace más de 30 años para defender de la minería a sus territorios y los páramos del cantón Cuenca, al sur del Ecuador. Pero fue en 2017 que el movimiento tomó una fuerza particular y, en 2018, logró suspender de manera indefinida al proyecto minero Río Blanco de origen chino mediante una garantía jurisdiccional emitida por la Corte de Justicia de Azuay, que reconoció la vulneración del derecho constitucional a la consulta previa, libre e informada. Para octubre de 2019 ocurrió el levantamiento popular y Paro Nacional en el Ecuador en contra de los decretos ejecutivos del entonces presidente, Lenin Moreno, que implicaban medidas económicas como el aumento de los combustibles que precarizaban la vida de las personas. Así ocurrieron eventos a lo largo del país que acabaron con la detención y privación de la libertad de personas como Guailas, a quien sentenciaron a cinco años de prisión por presunto “sabotaje”. En este sentido, la autora Caval.(2019), de la Universidad Católica de Santiago de Guayaquil, en su trabajo de grado involucra un recorrido conceptual y analítico por el sistema carcelario del Ecuador, pues se denomina que este se encuentra en crisis, a pesar de los continuos cambios que se incorporaron en la década pasada en el ámbito político, penal y humanístico, para quienes están privados de la libertad, incluyendo la readecuación y cambios en infraestructuras, lo cual aún no se ha logrado mitigar los efectos de la crisis, producto de situaciones como malos tratos, extorciones dentro de los centros privados de libertad y otras prácticas como el narcotráfico, que sobreponen los procesos normativos de los sistemas carcelarios, lo cual ha hecho que se declare en crisis, esta emergencia amerita el replanteo no solo de normas para este sistema carcelario, sino que se requiere de la urgencia de procesos activos, de gestión y de

Ingrid Joselyne Díaz-Basurto; Keila Lissbeth Zabala-Balladares; Wendy Geovanna Jiménez-Andrade;  
Jeyley Tamara Córdova-Tubay

inclusión de nuevas y cada vez más variadas formas de control, haciendo un llamado al Estado y a la sociedad en general sobre este tipo de urgencia. (Fierro, 2018)

Por otro lado, el problema carcelario requiere desde hace mucho tiempo, más asignación de partidas del presupuesto nacional para construcciones y refacciones, y con igual urgencia requiere una atención integral, para lo cual es necesario establecer una mayor coordinación entre las funciones legislativa, ejecutiva y judicial con el fin de adoptar las políticas que permitan enfrentar y solucionar la crisis carcelaria a corto y mediano plazo.

## **DISCUSIÓN**

Es notable el hacinamiento carcelario que existe en el interior de los centros de privación de libertad a nivel nacional, haciendo énfasis que en algunos casos el hacinamiento no se da por la falta de estructuras carcelarias sino que bien podríamos decir que responde a un punitivismo penal que vive arraigado de forma subjetiva en los operadores de justicia, llevando a cabo la implementación de penas severas y negando la posibilidad de sustituir la prisión preventiva y la pena incluso -en casos puntuales y que reúnan los requisitos para ello-, a pesar de encontrarse reglado en la normativa y en diferentes pronunciamientos jurisprudenciales. Situación que contradice lo expresado por Andrade (2018), en el sentido de que las cárceles deben ser espacios funcionales para la rehabilitación social de las personas privadas de libertad (PPL).

Por otro lado, es recomendable la revisión de los artículos 383 y 386 del Código Orgánico Integral Penal, para hacer valer algunos de los derechos de los privados de libertad. Además, es importante indicar que las personas que están privadas de la libertad no solo se les afecta el derecho a la "libertad", si no que existen otros derechos que se suman tales como el de la salud, integridad física, salud mental. En fin, el sistema penal debe ser más garantista y minimalista.

Ingrid Joselyne Díaz-Basurto; Keila Lissbeth Zabala-Balladares; Wendy Geovanna Jiménez-Andrade;  
Jeyley Tamara Córdova-Tubay

## CONCLUSIONES

La injerencia política ha denotado inestabilidad en los cargos de directores de los centros de rehabilitación y directores departamentales, limitando de esta forma el desarrollo de planes y programas de rehabilitación social. El hacinamiento carcelario es un problema social, así que los aportes que puedan ser ofrecidos por el estudio que se realizará al tema, se convertirán sin duda alguna en un importante referente para el Gobierno Nacional. La adopción de una verdadera política penitenciaria necesita plantear la reforma infraestructural y administrativa de los centros penitenciarios, con suficiente capacidad instalada y recursos materiales, técnicos, financieros y humanos debidamente seleccionados y capacitados

## FINANCIAMIENTO

No monetario.

## AGRADECIMIENTO

A la Universidad Regional Autónoma de los Andes, Quevedo, por motivar el desarrollo de la Investigación.

## REFERENCIAS CONSULTADAS

- Andrade, G. (2018). La rehabilitación social y el derecho al trabajo de las personas privadas de libertad. [Social rehabilitation and the right to work of persons deprived of their liberty]. Tesis de Pregrado. Universidad Autónoma de los Andes, Ambato, Ecuador. Recuperado de: <https://n9.cl/6xa80>
- Arellano, A.(7 diciembre 2021). Víctor Guaitas: el defensor del agua y los páramos que fue asesinado en la cárcel mientras esperaba su liberación. [Víctor Guaitas: the water and moorland defender who was murdered in prison while awaiting his release]. *MONGABAY LATAM*. Recuperado de: <https://n9.cl/kz9nh>
- Asamblea Nacional Constituyente de la República del Ecuador, (2008). Constitución de la República del Ecuador. [Constitution of the Republic of Ecuador]. Montecristi. Registro Oficial 449 de 20-oct-2008. Recuperado de <https://n9.cl/sia>

Ingrid Joselyne Díaz-Basurto; Keila Lissbeth Zabala-Balladares; Wendy Geovanna Jiménez-Andrade;  
Jeyley Tamara Córdova-Tubay

- Asamblea Nacional de la República del Ecuador. (2014). Código Orgánico Integral Penal [Comprehensive Organic Criminal Code]. Recuperado de <https://n9.cl/g6sc>
- Caval Angulo, Y. (2020). Causas y consecuencias de la crisis carcelaria en Ecuador en el año 2019. [Causes and consequences of the prison crisis in Ecuador in 2019]. Tesis de Grado. Universidad Católica De Santiago De Guayaquil. Recuperado de: <https://n9.cl/kvwjk>
- Fierro. (2018). Historia de las Prisiones y Sistemas Penitenciarios. [History of Prisons and Penitentiary Systems]. Quito.
- Gaspar Santos, M. E., Rivera Segura, G. N., & Zambrano Olvera, M. A. (2022). Las cárceles ecuatorianas y la seguridad para individuos privados de libertad. Universidad Y Sociedad, 14(S3), 238-247. Recuperado de: <https://n9.cl/ffx37>
- Montaño, D. (08 marzo 2021). Así se quebró el sistema carcelario nacional.[ This is how the national prison system broke down]. *Rebelión*. <https://n9.cl/p1i56>
- Organización de Estados Americanos (1969). Convención Interamericana de Derechos Humanos "Pacto de San José de Costa Rica". [Inter-American Convention on Human Rights "Pact of San Jose de Costa Rica"]. Recuperado de: <https://n9.cl/q1ni2>
- Villamizar, W. M. (2016). Acciones jurídicas aplicables para disminuir el hacinamiento de internos en el centro penitenciario de mediana seguridad de cúcuta. Cucuta.[ Legal actions applicable to reduce the overcrowding of inmates in the medium security penitentiary of Cúcuta. Cucuta]. Tesis de Grado.Universidad Libre.Recuperado de: <https://n9.cl/dlwzy>
- Zibell, M. (15 de noviembre de 2021). Ecuador: 4 claves que explican qué hay detrás de la masacre carcelaria que dejó al menos 119 muertos, la peor de la historia del país. [Ecuador: 4 keys that explain what is behind the prison massacre that left at least 119 dead, the worst in the country's history]. BBC News Mundo. <https://n9.cl/dfouf>



Ingrid Joselyne Díaz-Basurto; Keila Lissbeth Zabala-Balladares; Wendy Geovanna Jiménez-Andrade;  
Jeyley Tamara Córdova-Tubay

©2022 por los autores. Este artículo es de acceso abierto y distribuido según los términos y condiciones de la licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional (CC BY-NC-SA 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/>).