

Diego Gustavo Jácome-Salinas; Genaro Vinicio Jordán-Naranjo

<https://dx.doi.org/10.35381/racji.v7i2.2180>

Crisis carcelaria en Ecuador

Prison crisis in Ecuador

Diego Gustavo Jácome-Salinas

da.diegogjs98@uniandes.edu.ec

Universidad Regional Autónoma de los Andes, Ambato, Tungurahua
Ecuador

<https://orcid.org/0000-0002-5662-9292>

Genaro Vinicio Jordán-Naranjo

ua.genarojordan@uniandes.edu.ec

Universidad Regional Autónoma de los Andes, Ambato, Tungurahua
Ecuador

<https://orcid.org/0000-0003-3027-3926>

Recibido: 15 de abril 2022
Revisado: 10 de junio 2022
Aprobado: 01 de agosto 2022
Publicado: 15 de agosto 2022

Diego Gustavo Jácome-Salinas; Genaro Vinicio Jordán-Naranjo

RESUMEN

En la presente investigación se planteó como objetivo general analizar jurídicamente la crisis carcelaria en Ecuador. El camino investigativo se recorrió bajo el enfoque cuantitativo, mediante la indagación, recolección y análisis crítico a través de una tipología documental, bibliográfica y estadística. Mediante un diseño bibliográfico de tipo documental, que buscó la reflexión y analizar críticamente, construyendo métodos relacionados de discernimiento del fenómeno y así evaluar o considerar nuevos contextos. El conocimiento y experticia que contribuyeron al trabajo se obtuvo de documentos legales, normas y convenios, extrayendo información relevante, se realizaron los análisis necesarios contribuyendo a la obtención de información. Se concluye que, hay que tener en cuenta la importancia de los psicólogos y la poca preocupación de que a cada psicólogo le toca atender mínimo 201 personas privadas de la libertad y por tal razón no se ejecute un diagnóstico correcto porque un psicólogo no puede trabajar de manera eficiente.

Descriptores: Derechos de los prisioneros; violencia; derechos humanos. (Palabras tomadas de Tesauro UNESCO).

ABSTRACT

The general objective of this research was to legally analyze the prison crisis in Ecuador. The investigative path was followed under the quantitative approach, by means of inquiry, collection and critical analysis through a documentary, bibliographic and statistical typology. Through a bibliographic design of documentary type, which sought reflection and critical analysis, building related methods of discernment of the phenomenon and thus evaluate or consider new contexts. The knowledge and expertise that contributed to the work was obtained from legal documents, norms and agreements, extracting relevant information, the necessary analyses were carried out contributing to the obtaining of information. It is concluded that the importance of psychologists must be taken into account and the lack of concern that each psychologist has to attend at least 201 persons deprived of liberty and for this reason a correct diagnosis is not carried out because a psychologist cannot work efficiently.

Descriptors: Prisoner's rights; violence; human rights. (words taken from UNESCO Thesaurus).

Diego Gustavo Jácome-Salinas; Genaro Vinicio Jordán-Naranjo

INTRODUCCIÓN

En los últimos 10 años se ha presentado varios acontecimientos censurables en los centros de la privación de la libertad puesto a que la manera en que los centros de privación de libertad se encuentran constituidos y su funcionamiento se puede considerar un sistema carcelario obsoleto ya que no se brindan los recursos necesarios para estos. Las unidades técnicas de los centros de rehabilitación social en muchas ocasiones no cuentan con el personal necesario para conformarlas de acuerdo a lo establecido en el sistema progresivo de rehabilitación ofertando un tratamiento médico y psicológico ineficiente ya que incluso la clasificación de las personas privadas de la libertad no son clasificadas de acuerdo a su grado de peligrosidad; si no al delito que cometieron a pesar que es uno de los derechos de las personas privadas de la libertad el ser clasificadas.

Es de conocimiento que en las prisiones de América latina existen problemas en cuanto a la aplicación del sistema de rehabilitación y de inserción social lo cual ha producido la actual crisis carcelaria. En este orden de ideas, en Ecuador el sistema penitenciario tiene como problemáticas recurrentes el hacinamiento, la corrupción y por supuesto la violencia; éstas 3 problemáticas están íntimamente relacionadas, sin embargo, las soluciones para cada una de ellas son distintas. (Schuster, 2017).

Así mismo, se han suscitado entre los meses de febrero y julio del año 2021 acontecimientos o hechos de conocimiento nacional e internacional; que ejemplifican “la crisis del sistema penitenciario”. Entre ellos, los hechos suscitados el 21 de julio de 2021 los cuales son informados por:

El SNAI informa oficialmente la muerte de 8 personas detenidas en el centro de privación Varones No. 1 en Guayas y 13 personas privadas de libertad en el centro de reinserción social Cotopaxi, además de varios casos de heridos. Extraoficialmente, la Coalición Contra los Presos tuvo conocimiento de al menos dos hechos de violencia sexual: uno contra un interno del Centro de Reinserción Social Cotopaxi y otro contra un agente de la policía. La masacre de 79 internos en cuatro cárceles muestra que el país se ha convertido en territorio de disputa de organizaciones criminales como el Cartel Jalisco Nueva Generación y el Cartel de Sinaloa. (Torres,2021). Continuando

Diego Gustavo Jácome-Salinas; Genaro Vinicio Jordán-Naranjo

con esta problemática El SNAI ha reportado oficialmente el fallecimiento de 8 personas internas del CPL Varones N°1 de Guayas y de 13 personas privadas de libertad del CRS Cotopaxi, además de varias personas heridas. Extraoficialmente, la Alianza Contra las Prisiones ha conocido de por lo menos dos eventos de violencia sexual: uno contra una interna del Centro de Rehabilitación Social Cotopaxi y el otro contra una agente de la policía. (INREDH, 2021).

Durante la crisis de febrero de 2021, el presidente de turno Guillermo Lasso criticó el modelo de cárcel enorme que no resolvía el hacinamiento y era una mezcla de presos por delitos de todo tipo. También habló de lo perecedero debido a la escasez de personal, los bajos salarios y la inestabilidad de su trabajo. Según Lasso, el gobierno anterior tuvo que asumir la responsabilidad de las familias involucradas y de las personas inocentes que murieron en la masacre, mientras que abordar la violencia carcelaria era una prioridad del gobierno. Hace meses. Aún hoy, no hay nuevas autoridades designadas para las medidas críticas para combatir las gravísimas situaciones del SNAI y las prisiones al mínimo. Sumado a esto, el incidente de julio de 2021 en las cárceles de Guayaquil y Cotopaxi mató al menos a 22 personas, proclamando que el actual presidente Guillermo Lasso sacará a Moncayo del sistema penitenciario, y los militares de la prisión permitieron tomar algunas medidas, incluida la eliminación del control y fortalecimiento. Gestión policial. Cabe recordar que ya hubo dos estados de emergencia en el Centro de Readaptación Social durante la administración de Lenín Moreno. La primera es de mayo de 2019 y la segunda de agosto de 2020, desatadas en estos espacios. Sin embargo, a pesar de estos hechos, el respeto a los derechos humanos en las prisiones siempre ha sido cuestionable. El exministro de Gobierno Gabriel Martínez, junto al comandante de la policía Patricio Carrillo, censaron y se dedujo que pasaron de 13.125 en 2008 a 38.693 en 2021. Estos números significan que cada preso tiene menos acceso a atención médica de calidad, agua y alimentos. (Comité Permanente por la Defensa de los Derechos Humanos, 2019).

Por otro lado, el asesinato y el suicidio son prácticas más comunes de lo que imaginas. Desde el estallido de la violencia a más tardar en febrero, ha quedado claro que el

Diego Gustavo Jácome-Salinas; Genaro Vinicio Jordán-Naranjo

tema de la violencia en estos centros está más allá de las capacidades del poder del propio supervisor. Carrillo (2022) explicó en marzo que entre 2009 y 2021 se registraron 251 muertos en centros de rehabilitación social. Desde esta perspectiva, es necesario cuestionar la ausencia de una política pública con enfoque de derechos humanos aplicada al sistema de rehabilitación social del Ecuador, y abandonar, de manera urgente, la visión securitista y punitivista que se está poniendo en práctica.

En el contexto, para febrero, Edmundo Moncayo, en ese momento director del Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de Libertad y a Adolescentes Infractores (SNAI), advirtió que los motines ocurridos en las penitenciarías de Cuenca, Guayaquil y Latacunga, Lo mismo que provocó la muerte de 80 detenidos (PPL) fue provocado por una lucha de poder entre organizaciones criminales.

Por otro lado, las Naciones Unidas. (2022). manifestó lo siguiente:

Tras el fallecimiento este lunes de decenas de reclusos en una prisión ecuatoriana, la Oficina de la Alta Comisionada de la ONU para los Derechos Humanos reiteró este martes su profunda preocupación por la constante violencia en las cárceles del país donde han fallecido cerca de 400 reos en menos de dos años. El organismo pide una investigación de los sucesos.

Se plantea como objetivo general analizar jurídicamente la crisis carcelaria en Ecuador.

METODOLOGÍA

El camino investigativo que se recorrió bajo el enfoque cuantitativo, mediante la indagación, recolección y análisis crítico a través de una tipología documental, bibliográfica y estadística y un estudio exegético técnica de interpretación sobre la crisis carcelaria en Ecuador. Un diseño bibliográfico de tipo documental, que busca la reflexión y análisis crítico, y se construyan métodos relacionados de discernimiento del fenómeno y así evaluar o considerar nuevos contextos. El conocimiento y experticia que contribuyeron al trabajo se obtuvo de documentos legales, normas y convenios, extrayendo información relevante, se realizaron los análisis necesarios

Diego Gustavo Jácome-Salinas; Genaro Vinicio Jordán-Naranjo

contribuyendo a la obtención de información.

RESULTADOS

Uno de los principales problemas que tiene los centros de rehabilitación social es la falta de conformación de la unidad técnica del centro de rehabilitación social generalmente por la ausencia de personal médico y psicológico. En el país hay 53 centros de privación de la libertad de personas adultas; que en la actualidad cuentan con 95 psicólogos para los 37.347 internos. También, cinco psiquiatras aquí claramente podemos notar el déficit de personal médico psicólogo en los centros de rehabilitación social. (Miranda,2022)

La razón por la cual son tan importantes es porque cuando sucede un amotinamiento o cualquier suceso en la cárcel ellos deben ser los encargados de ver que no resulten con un trauma grave para los PPL puesto que si desarrollan un trauma cuando se quieren reintegrar a la sociedad se les complicara más hacerlo y aquí encontramos una gran falla para este sistema carcelario porque si no tenemos entes capacitados que les ayuden a una reintegración correcta a los PPL está fallando el sistema de rehabilitación social del sistema penitenciario en Ecuador no obstante a esto también se desprende un problemática en las cargas laborales de estos mismos puesto que ellos son los encargados de analizar a los reos y diagnosticar si alguno de ellos tiene algún trastorno mental o situaciones como esas pero dado a que hay muy poco personal se les hace muy complicado realizar un trabajo adecuado y diagnosticar correctamente a los reos. De acuerdo a información del Ministerio de salud y del directorio Del Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad. (SNAI). Lo siguiente: En Guayas hay 20 psicólogos para 14.696 personas privadas de la libertad. En Cotopaxi existen 16 psicólogos para 4.964 personas privadas de la libertad. En Azuay existen 10 psicólogos para 2.008 personas privadas de la libertad.

En este sentido, se identifica la falta de personal que existen en las cárceles del Ecuador, teniendo como consecuencia ineficiencia dentro de las cárceles puesto que esto puede llegar a generar incluso los conflictos o peleas en las cárceles puesto a

Diego Gustavo Jácome-Salinas; Genaro Vinicio Jordán-Naranjo

que como no podemos identificar a todas las personas que tienen algún trastorno mental estas pueden ocasionar el desorden total en las cárceles creando así conflicto entre bandas o simplemente peleas entre personas de la libertad con la consecuencia y la probabilidad que esto desate un comportamiento similar en los demás PPL.

Por otro lado, se evidencia el incumpliendo claramente del artículo 700 del Código Orgánico Integral Penal. (2014) el cual indica:

Artículo 700.- Asistencia al cumplimiento de la pena. - El Sistema de Rehabilitación Social prestará asistencia social y psicológica durante y después del cumplimiento de la pena. El Estado, a través de los ministerios correspondientes, regulará los fines específicos y fomentará la inclusión laboral de las personas privadas de libertad con el fin de proporcionar a las personas que han cumplido la pena y recuperado su libertad, mayores oportunidades de trabajo.

Por otro lado, según el informe realizado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, basados en cifras oficiales entregada por el Estado, la mayoría de ellas eran personas jóvenes que se encontraban en prisión preventiva acusadas por la comisión de delitos menores. (Comisión Interamericana de Derechos Humanos, 2022).

DISCUSIÓN

Es notable la falencia del personal psicólogo en las cárceles de Cuenca, Guayaquil y Latacunga es aquí donde se propone discutir sobre el tema, ya que por más pequeño que parezca el problema es un punto de partida para la crisis carcelaria que lleva sufriendo el Ecuador en la última década, y es aquí donde detona todo puesto a que por más pequeño que parezca el problema es donde empieza todo como bien sabemos el trabajo de los psicólogos es evaluar a los PPL y ver su grado de peligrosidad o si tiene algún problema mental o trauma el cual pueda dificultar el orden en los centros de privación de la libertad puesto que si no detectan el grado de peligrosidad de la persona esta puede ocasionar varios problemas dentro de la cárcel comenzando por incitar al anarquismo o simple y llanamente ocasionar disturbios o peleas dentro de la cárcel y consecuente a esto podría desatarse algo más grande,

Diego Gustavo Jácome-Salinas; Genaro Vinicio Jordán-Naranjo

cuestionando si el sistema de rehabilitación del Ecuador realmente está cumpliendo con el propósito de rehabilitación social.

Teniendo como resultado sistemas penitenciarios obsoletos y que no dan resultados positivos en el sentido de rehabilitación, de esta manera se puede llegar a un resultado el cual es que en América latina existe un gran problema con el sistema penitenciario sea como lo dirigen, falta de normativa, falta de personal o diferentes cuestiones el resultado siempre es el mismo una crisis carcelaria en el ámbito de la dirección de estos centros, la crisis carcelaria sigue un patrón el cual detona muchos más características las cuales se acumulan para de un problema que pareciera sin importancia hacer algo tan grande como una crisis carcelaria.

Es necesario la comparación con otros sistemas penitenciarios los cuales están teniendo mejores resultados que los que tenemos en el Ecuador, puesto a que a lo largo de la década hemos notado una total falencia en lo que son las cárceles, los PPL tienen el derecho de recibir ayuda psicológica tal como lo dice el Art.-8 del COIP. (2014), el cual menciona que se deben considerar sus necesidades capacidades y habilidades con el fin alentar la voluntad de vivir en una sociedad conforme a la ley. De igual manera el Reglamento de Sistema Nacional de Rehabilitación Social. (2016). establece:

Artículo. 18.- Toda persona privada de libertad será tratada humanamente, con irrestricto respeto a su dignidad inherente, a sus derechos y garantías fundamentales, y con estricto apego a los instrumentos internacionales sobre los derechos humanos.

Se llega a la comprensión de un punto básico de porque el sistema carcelario está fallando y aunque el punto analizado en esta investigación es un punto simple se puede considerar como una parte de inicio para la crisis carcelaria.

Diego Gustavo Jácome-Salinas; Genaro Vinicio Jordán-Naranjo

CONCLUSIONES

Tener en cuenta la importancia de los psicólogos y la poca preocupación de que a cada psicólogo le toca atender mínimo 201 personas privadas de la libertad y por tal razón no se ejecute un diagnóstico correcto porque un psicólogo no puede trabajar de manera eficiente con tal carga laboral es decir para poder diagnosticar a un paciente se le debe dar minuciosa atención y con tantos reos que diagnosticar y atender no se puede dar un diagnóstico correcto en todos los casos. De esta manera la investigación da a entender que en los grupos de las personas privadas de la libertad pueden existir pacientes mal diagnosticados los cuales deberían tener una mayor atención para que no exista problema o incitación al anarquismo a las otras personas privadas de la libertad.

De igual forma se vulnera el art 700 del COIP donde nos dice que los PPL tienen derecho a recibir atención de un psicólogo desde que entran hasta que salen, pero esto no se cumple de una manera correcta puesto a que el personal de trabajo es muy poco.

FINANCIAMIENTO

No monetario.

AGRADECIMIENTO

A la Universidad Regional Autónoma de los Andes, Ambato; por motivar el desarrollo de la Investigación.

Diego Gustavo Jácome-Salinas; Genaro Vinicio Jordán-Naranjo

REFERENCIAS CONSULTADAS

- Asamblea Nacional (2014). Código Orgánico Integral Penal. [Comprehensive Criminal Code]. Registro Oficial N° 180. Recuperado de <https://url2.cl/53c6h>
- Carrillo, P. (9 de mayo de 2022). Motín en cárcel de Ecuador deja al menos 43 muertos. [Prison riot in Ecuador leaves at least 43 dead]. DIARIO LAS AMERICAS. <https://n9.cl/g6c02>
- Comisión Interamericana de Derechos Humanos. (2022). Personas Privadas de Libertad en el Ecuador. [Persons Deprived of Liberty in Ecuador]. Recuperado de: <https://n9.cl/8opyz>
- Comité Permanente por la Defensa de los Derechos Humanos.(2019).Informe sobre crisis carcelaria en Ecuador 2019. [Report on the prison crisis in Ecuador 2019]. Recuperado de: <https://n9.cl/7x5d8>
- INREDH. (2021). Ante los hechos de violencia en los centros penitenciarios de Latacunga y Guayaquil del 21 de julio de 2021. [In light of the violence in the Latacunga and Guayaquil penitentiaries on July 21, 2021]. Recuperado de: <https://n9.cl/qyr3p>
- Ministerio de Salud Pública. (2022). El Ministerio de Salud Pública ejerce la rectoría del Sistema Nacional de Salud a fin de garantizar el derecho a la salud del pueblo ecuatoriano. [The Ministry of Public Health exercises the steering role of the National Health System in order to guarantee the right to health of the Ecuadorian people]. Recuperado de: <https://n9.cl/jxzbz> [https](https://n9.cl/jxzbz)
- Miranda, S. (2 de enero de 2022). Traumas mentales se agravan por déficit de psicólogos en prisión. [Mental trauma worsens due to lack of psychologists in prisons]. EL UNIVERSO. <https://n9.cl/vqgfo>
- Naciones Unidas. (2022). La violencia en las cárceles de Ecuador muestra la urgencia de una reforma integral del sistema penal. [Violence in Ecuador's prisons shows urgency of comprehensive penal system reform]. Recuperado de: <https://n9.cl/slcw>
- Presidente Constitucional de la República. (2016). Reglamento del Sistema Nacional de Rehabilitación Social. [Regulations of the National Social Rehabilitation System]. Resolución 3 Registro Oficial Suplemento 695 de 20-feb.-2016 Última modificación: 20-jul.-2018. Estado: Reformado. Recopilado de: <https://n9.cl/h5fyf>

Diego Gustavo Jácome-Salinas; Genaro Vinicio Jordán-Naranjo

Schuster, M. (17 de noviembre 2017). Pánico, violencia y crisis en las cárceles de América Latina. [Panic, violence and crisis in Latin American prisons]. Entrevista a Gustavo Fondevila. Nueva Sociedad. <https://n9.cl/32khy>

Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores. (2021). Política Pública de Rehabilitación Social 2022 – 2025. [Public Policy for Social Rehabilitation 2022 – 2025]. Recuperado de: <https://n9.cl/byvo8>

Torres, A. (6 de marzo de 2021). Dos grandes carteles mexicanos de la droga se meten de lleno en Ecuador. [Two major Mexican drug cartels move deeper into Ecuador]. PRIMICIAS. <https://n9.cl/ma0yw>